



L'alè del drac

N°6 Déc 2016

LE SOUFFLE DU DRAGON LETTRE D'INFO DU SYNDICAT MIXTE CANIGÓ GRAND SITE



Le programme d'actions 2007-2016 s'inscrit dans la continuité des deux conventions Opération Grand Site (OGS) signées en 2000 et 2006. Il concentre en cela les efforts sur des réponses opérationnelles au besoin de réparation de certains secteurs du site du fait d'une attractivité et d'une fréquentation mal maîtrisées et de pratiques mal encadrées sur un site classé de 7789 ha. Arrivant à échéance en 2016, le programme d'actions doit être renouvelé, a fortiori dans le cadre du renouvellement du label en 2018. Au préalable, un bilan en a été dressé, que je vous propose de découvrir dans cette lettre d'information.

Ségolène NEUVILLE, Présidente du Syndicat mixte Canigó Grand Site

Programme d'actions du Grand Site de France : renouvelé ensemble

Le Syndicat mixte, gestionnaire du site classé du Massif du Canigó, a mis en œuvre un programme d'actions dont les objectifs se déclinaient en 5 axes et 86 actions.

Les cinq axes du programme 2007-2016 :

- Protection paysagère,
- Valorisation du patrimoine,
- Maîtrise des flux de fréquentation,
- Communication,
- Gestion pérenne du territoire.

Comme le prévoient les statuts du Syndicat, l'évaluation de ce programme a nécessité l'installation d'un comité de suivi du site classé et du label Grand Site de France.

Il rassemble des élus dont Rosmaryn Staats est le référent, des représentants des autorités réglementairement concernées (DREAL, DDTM, Sous-Préfecture, ONF, ONCFS, Région, Département,...), des techniciens de structures partenaires (Parc naturel régional, Réserves naturelles...) ainsi que des personnalités qualifiées.

Ce comité assure le suivi de l'évaluation du programme d'actions 2007-2016, de l'écriture du programme 2018-2023, et de la demande de renouvellement du label en 2018. L'évaluation du programme d'actions a été réalisée entre février et septembre 2016.



CONTEXTE

Les évolutions pour le Syndicat et pour le territoire

La période 2007-2016 est particulièrement riche d'un point de vue de l'évolution du contexte territorial :

- > Une montée en puissance de la coopération intercommunale, avec un maillage total du territoire à compter du 1^{er} janvier 2009 ;
- > Le renouvellement des politiques nationales dans le cadre de la mandature 2012-2017 (SPOTT, Plan de paysage, Contrat de destination, ...) ;
- > L'extension du site classé du massif du Canigó à 23 212 ha (2013) ;
- > Le classement du Pays d'art et d'histoire transfrontalier des vallées catalanes du Tech et du Ter sur la quasi-totalité des communes du versant sud (2013) ;
- > Le renouvellement des programmations européennes et nationales (2013) ;
- > Le renouvellement du label Parc naturel régional au Syndicat mixte du Pnr des Pyrénées catalanes, avec une extension du périmètre aux communes de Taurinya et Fillols (2014) ;
- > Le renouvellement des politiques départementales et régionales dans le cadre de la mandature 2015-2021.

Le périmètre et les missions du Syndicat mixte Canigó Grand Site ont sensiblement évolué, au regard de ce contexte. Le nombre de communes adhérentes est passé de 39 en 2012 à 64 en 2016. Le périmètre d'intervention du Syndicat, circonscrit jusqu'alors au périmètre de l'OGS, s'est étendu avec l'ouverture aux piémont et balcons du massif. Cette extension de périmètre s'est naturellement accompagnée de la définition d'un projet de territoire à l'échelle des 64 communes.



Comité de suivi du 20 septembre 2016 à Marcevol en présence d'Anne Yourc'h, directrice du Réseau des Grands Sites de France. © Smcgs



Production des participants lors de l'atelier AFOM (atouts, faiblesses, opportunités, menaces) du 8 septembre 2016 à Eus. © Smcgs

Intitulé Canigó 2020, ce projet poursuit l'ambition de structurer le Canigó en tant que destination éco-touristique au service de l'économie des villages du piémont et des balcons. Il se décline en 3 axes complémentaires :

- > **un territoire conscient de ses patrimoines,**
- > **une éco-destination touristique,**
- > **un territoire vivant et accueillant.**

C'est sur la base de ce projet que devra s'appuyer le dossier de renouvellement du label, d'autant que depuis 2010, les stratégies thématiques du Grand Site ont été précisées avec l'adoption de plusieurs documents de référence :

- > DOCOB Natura 2000 (2012),
- > Schéma directeur d'interprétation du patrimoine culturel (2015),
- > Schéma directeur des activités de pleine nature (2015),
- > Stratégie touristique de la destination (2015),
- > Stratégie de communication et charte graphique (2015),
- > Plan de paysage du massif du Canigó (en cours).

Enfin, ces évolutions ont eu un effet conséquent sur la capacité d'action du Syndicat qui a vu, au cours de la période, son équipe évoluer de 3,5 à 7,5 ETP permanents.

Bilan du programme d'actions 2007-2016

La trajectoire de développement du massif depuis 1896 (refuge des Cortalets), s'est construite à partir d'un conflit de perception entre partisans du développement touristique et économique avec les projets de train touristique (1900), de téléphérique (1920), de stations de ski (1960), de mine de tungstène (1970/80), de ligne Très Haute Tension (2010) et partisans de la préservation du site (projet de Parc national, Pnr, Réserves naturelles, Site classé, ...). La protection progressive du site s'est essentiellement faite en réponse à ces projets (classement de 1983, création des réserves de Py et Mantet, extension du site classé).

L'Opération Grand Site s'inscrit dans cette histoire, avec notamment comme élément fondateur la constatation des dégâts écologiques et paysagers inhérents à la piste intervallée traversant le Pla Guillem, site naturel exceptionnel. Au regard de ce contexte, la conduite de la démarche Grand Site a suscité autant d'espoirs que d'inquiétudes auprès de certains élus et usagers de ce massif identitaire particulièrement vivant et pratiqué par la population locale. Si, ces dernières décennies, le contexte a évolué avec davantage de conscience environnementale au sein de la société, la recherche du bon équilibre demeure une préoccupation constante du Syndicat. C'est particulièrement le cas dans la période 2007 – 2016, marquée par des décisions majeures quant au recul des véhicules sur le site dans un contexte de crise structurelle.

En menant des actions importantes en faveur d'une réparation de certaines dégradations, d'une meilleure connaissance du territoire, d'un lien renforcé entre les acteurs du site et d'une ouverture de nouvelles perspectives économiques (itinérance, sports de nature,...), le Syndicat a progressivement infléchi la trajectoire d'aménagement du massif. Pour autant, il n'est pas question de mettre le Canigó « sous cloche ».



Atelier « enjeux » du 25 octobre 2016 à St Feliu d'Amont. © Smcgs

Il s'agit au contraire de le rendre accessible à tous, dans le respect de la beauté du site. Le Syndicat mixte a ouvert la voie à un nouveau modèle de développement, davantage basé sur la valorisation des ressources patrimoniales, dans le cadre d'un tourisme plus durable et responsable. On constate aujourd'hui que les restrictions mises en place (plan de circulation) et les choix proposés engendrent un dynamisme économique renouvelé, porteur d'avenir.

Vers un nouveau programme d'actions

Aujourd'hui, le Syndicat mixte semble avoir obtenu une reconnaissance suffisante de la part des acteurs du Grand Site pour garantir son intégrité et sa gestion pérenne. Dans son nouveau projet, le Syndicat devra s'appuyer sur ses acquis pour relever d'autres défis. Notamment celui de la structuration territoriale à l'échelle du Grand Site permettant de qualifier le cadre de vie tout autant que le parcours de visite du territoire avec ses composantes patrimoniales, paysagères, touristiques, économiques. Les habitants et les visiteurs pourront ainsi vivre pleinement l'expérience Grand Site sur ce massif emblématique.

Depuis septembre 2016, un travail prospectif est engagé en vue de l'élaboration du programme d'actions Canigó Grand Site 2018-2023 et du renouvellement de la candidature au label en 2018. Cette mission se déroulera tout au long de l'année 2017, en concertation avec toutes les parties prenantes et intéressées.

Cette évaluation, dont vous pourrez lire le rapport complet à partir de janvier 2017 sur notre site web, a été réalisée par Fatima Sadiqui, stagiaire en alternance dans le cadre d'un master 2 « Conseil en développement territorial – Conduite de projets et développement durable des territoires » (IAE de St Etienne) sur une durée de 10 mois, encadrée par Laura Hopp, chargée de mission Natura 2000/GSF et Florian Chardon, directeur, avec le concours de toute l'équipe du Smcgs.

Pour en savoir plus : laura.hopp@canigo-grandsite.fr